



**ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах  
принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах  
принудительного содержания**

**ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ  
ОНК ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ 5 СОСТАВА  
ЗА 2020 г.**

11.11.19 состоялось первое заседание ОНК 5-го состава, на котором были торжественно вручены мандаты членам ОНК 5 состава, утвержден регламент работы Комиссии, избран председатель и два заместителя председателя Комиссии, определено место нахождения – контактный адрес Комиссии.

Членами ОНК 5 состава стали 12 человек: трое предпринимателей, доктор-ортопед, директор учебного заведения, двое ветеранов УФСИН, один священнослужитель, двое – руководители общественных организаций, двое – представители общественных организаций, только трое членов ОНК имели опыт работы в предыдущем составе.

В течении 2020 года Комиссия работала в усиленном режиме, вызванном напряженной эпидемиологической обстановкой в регионе и ограничениями, под которые попадали по объективным причинам ряд членов ОНК – возраст, самоизоляция, заболевания.

За период с начала года до введения эпид. ограничений ( т.е. с 4 января по 19 марта 2020 года) ОНК осуществила 14 выездов в места принудительного содержания для контроля за соблюдением прав заключенных как в плановом порядке, так и внепланово по жалобам.

С 19 марта выезды приостановили, но продолжили работу по рассмотрению письменных жалоб и обращений через администрации учреждений.

15 апреля 2020 года председатель ОНК Шишкина С. приняла участие в работе Центрального Штаба ОНК в он-лайн формате на площадке Общественной палаты РФ, с участием депутатов Государственной Думы РФ, руководителей комиссий Общественной палаты РФ, руководителей и сотрудников ФСИН, УВД, Прокуратуры.

По итогам совещания были разработаны возможные формы проведения общественного контроля в текущей ситуации, с минимизацией угрозы заноса новой коронавирусной инфекции в МПС.

22 апреля 2020 года состоялась Рабочая встреча начальника УФСИН России по Ивановской области с Уполномоченным по правам человека

Ивановской области С.А. Шмелевой и председателем ОНК Ивановской области С. Шишкиной, на которой обсудили ситуацию в МПС и формы взаимодействия и осуществления мероприятий по контролю за соблюдением прав заключённых.

Уже 8 мая 2020 года ОНК Ивановской области перешло на новый формат работы – проведение личных приемов осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, посредством видео либо телефонной связи. Прием проводили из помещения Штаба учреждения, с соблюдением всех санитарно-эпидемиологических требований. Заключённые находились на территории учреждения, выходили на связь либо через ноутбук, либо через «будку гласности», либо через телефонную связь – в зависимости от технических условий учреждения. Таких личных приемов с выездом в учреждения за время ограничений (с 20 марта по 1 октября 2020 года) было произведено 19.

В это время особенно важно было наладить постоянное и оперативное взаимодействие с сотрудниками УФСИН и МСЧ-37. Следует отметить, что благодаря открытой работе этих структур, удавалось быстро реагировать на поступающие обращения и оказывать необходимую помощь заключённым в столь сложных условиях.

С октября 2020 года ОНК продолжила практику проведения регулярных личных приемов в учреждениях, доказавшую свою эффективность, а также снова стала проводить обходы жилых помещений, бытовых и производственных объектов, медчасти, помещений ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, СУОН и тд. При каждом посещении особое внимание уделялось инвалидам, несовершеннолетним, беременным женщинам, если таковые имелись.

Отмечаю снижение количества письменных жалоб из мест принудительного содержания в период пандемии. Выяснение причин – на контроле, во избежание фактов не направления жалоб в адрес ОНК. Увеличилось количество обращений граждан через Общественную палату Ивановской области, а также по электронной почте ОНК. Причём, обращения по электронной почте являются наиболее удобной формой направления жалоб и сигналов о нарушении прав, ибо позволяют оперативно получать информацию, возможность задать уточняющие вопросы и быстро дать ответ. К сожалению, пока такие сигналы приходят только от родственников и близких заключенных. На мой взгляд, было бы эффективно наладить сообщение заключенных с правозащитниками посредством электронной связи, с соблюдением действующих норм по цензуре.

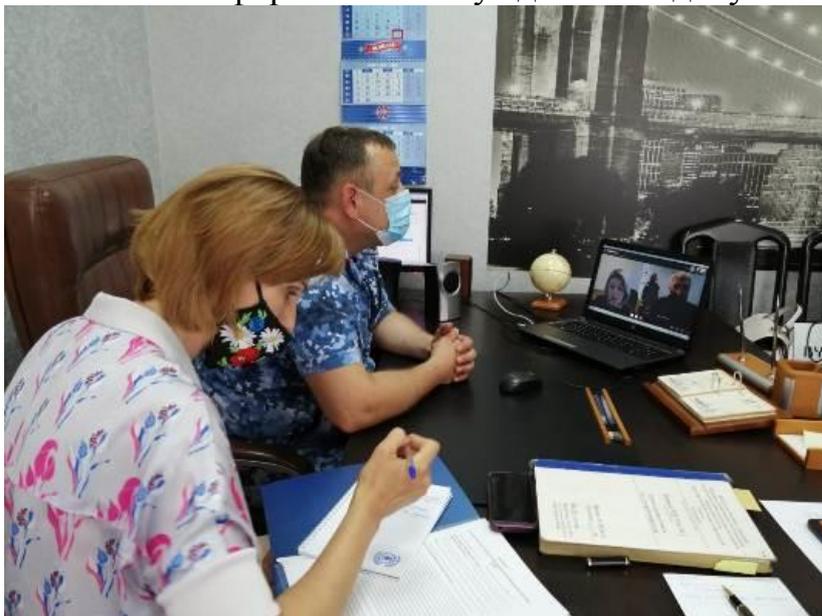
В этом году ОНК Ивановской области, активно разрабатывала и внедряла новые формы работы и взаимодействия между различными структурами для более эффективного решения наиболее сложных проблем осужденных.

Так, согласно рекомендациям Общественной палаты РФ и ЦШ ОНК, полученным в ходе ВКС совещания 25.11.20 года, с декабря 2020 года ОНК

Ивановской области ввела регулярный прием граждан. Каждый второй вторник месяца проводятся приемы в следственном изоляторе г.Иванова (для лиц, находящихся в изоляторе), и в помещении Аппарата Общественной палаты Ивановской области (для граждан Ивановской области по вопросам, относящимся к компетенции ОНК).

Кроме того, в этом году, благодаря развитию дистанционных форм общения, ОНК Ивановской области организовало при помощи администрации ИК-5 по двум каналам видеосвязи одновременно (один канал Штаб – специалист, второй канал Штаб – осужденный) он-лайн консультацию для осужденных, не являющихся гражданами РФ, с руководителем и специалистами организации «Мои документы» по разрешению сложных миграционных вопросов, связанных с оформлением документов о гражданстве. На совещании присутствовали также сотрудники ИК-5, занимающиеся проблемами оформления документов осужденных, а также представитель Общественного совета УФСИН России по Ивановской области М. Куликов.

По итогам совещания мы инициировали и провели рабочую встречу с заместителем начальника Управления по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области Р.Смирновым, на которой были достигнуты предварительные договоренности о взаимодействии в решении вопросов, связанных с оформлением осужденными документов.



В целях повышения уровня и эффективности общественного контроля, ОНК было инициировано и при поддержке и помощи Уполномоченного по правам человека Ивановской области С. Шмелевой, организовано расширенное совещание с участием членов ОНК Ивановской области, Уполномоченного по правам человека Ивановской области, представителей Регионального отделения Общероссийской общественной организации Совет общественных наблюдательных комиссий, экспертов, представителей УФСИН, УВД Ивановской области, при участии по видеосвязи заведующей инфекционным отделением ОБУЗ 1-я городская клиническая больница Авериной Ирины Викторовны.

Тема совещания: «Определение профилактических мероприятий по защите права на жизнь и охрану здоровья, связанных с исключением

(минимизацией) рисков заноса инфекции (инфицирования) лиц, находящихся в тесном контакте в большом скоплении людей в условиях задержания, административного ареста, исполнения меры пресечения, отбывания наказания».

По итогам совещания были определены тонкие места по возможности заноса новой коронавирусной инфекции в учреждения УФСИН, и выработаны рекомендации по минимизации рисков.

Также хочется отметить, что в этом году продолжилось деятельное взаимодействие с Общественной палатой РФ, Комитетом по безопасности и взаимодействию с ОНК, что существенно облегчило положение ОНК при решении ряда сложных вопросов, в том числе и связанных с вынужденным поиском новых эффективных форм и методов работы, централизованному решению системных вопросов, связанных с защитой прав заключенных.

Также налажена связь с членами Комитета за гражданские права. Так, председателем ОНК Ивановской области было направлено обращение и документы осужденного Антонца Ю.В., отбывающего наказание в Республике Татарстан, для вмешательства в его ситуацию на федеральном уровне, поскольку осужденный активно борется за свои права, и есть основания для более тщательного рассмотрения его требований. По компетентному мнению Эксперта СПЧ М. Денисова, основанному на изучении представленной осужденным медицинской документации, имеются основания для освобождения осужденного от дальнейшего отбывания наказания по болезни. Все доводы и заключения были направлены осужденному, в ОНК Татарстана, в Комитет по защите гражданских прав, ЦШ ОНК. Однако, к сожалению, состояние здоровья осужденного, его условия пребывания, обеспечение необходимыми средствами ухода и реабилитации инвалида, по его заявлениям, только ухудшается, в знак протеста он предпринимал попытки голодовок и членовредительства.

ОНК Ивановской области не вправе решать вопросы, связанные с защитой прав осужденных, отбывающих наказание на территории другого субъекта, но в то же время с человеческих позиций и принципов гуманизма, отказать заключенному в содействии и помощи при наличии веских оснований предполагать существенное длительное нарушение его законных прав, считаю не правильным. Очень хотелось бы, чтобы все-таки независимые специалисты федерального центра посетили осужденного и на месте решили вопросы о правомерности и обоснованности его доводов.

ОНК Ивановской области, памятуя о своих задачах, не только связанных с защитой прав заключённых, (особенно пристально – права несовершеннолетних, инвалидов, беременных женщин), но и сотрудников правоохранительных органов, несущих службу в МПС, за отчетный год провела несколько мероприятий, которые можно классифицировать как воспитательные и профилактические.

В частности, в январе 2020 года была проведена Комплексная ознакомительная проверка Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при УМВД Ивановской области. Хочется отметить отличные материально-бытовые условия, которые созданы для вступивших на скользкий путь ребят. Грамотно и регулярно ведется

воспитательная работа, организуется досуг. По согласованию с руководителем Центра Т. Ионкиной организовали несколько неформальных встреч для общения с ребятами. Первая встреча была с сотрудниками полиции – Начальником Отдела информации и общественных связей, полковником внутренней службы УМВД России по Ивановской области В. Радостиним.

Далее мы организовали встречу с сотрудниками Спецназа Росгвардии, познакомившими ребят с буднями и задачами службы, экипировкой и оружием спецназовца, и даже поделившихся своим сухпайком. Встреча вызвала неподдельный интерес у подростков. А в конце года мы провели для ребят сеанс Арт-терапии, пригласив профессионального художника Л.Август. На все встречи члены ОНК приносили для ребят сладости и подарки.



В конце декабря члены ОНК закупили на свои средства сладкие подарки для детей из многодетных и неполных семей, детей-инвалидов сотрудников ИК-10 п. Бородино. Подарки были вручены детям при плановом посещении колонии 28 декабря 2020 года, при помощи и содействии начальника ИК-10 Б.Варанцовян, и при соблюдении всех необходимых



Также хочу отметить участие 12.12.20 председателя и заместителя председателя ОНК Ивановской области в ПРЯМОМ разговоре ФСИН России, с участием Общественной палаты РФ и членов ОНК субъектов. От Ивановского региона были озвучены две проблемы: 1) неудовлетворительное качество питьевой воды в исправительных учреждениях пос. Талицы Южского района Ивановской области, вызванное отсутствием централизованного водоснабжения и обезжелезивающего оборудования; 2) жалобы населения на высокие цены в магазинах при СИЗО и колониях, принадлежащих ФГУП «Промсервис».

По обоим озвученным нами вопросам ФСИН России были приняты соответствующие решения. По итогам встречи члены ОНК приняли участие в СРАВНИТЕЛЬНОМ МОНИТОРИНГЕ ЦЕН НА ТОВАРЫ МАГАЗИНОВ при местах отбывания наказания и следственных изоляторах Ивановской области. Нами был составлен Акт с замечаниями и предложениями по выявленным завышениям цен.

Концептуально важным считаю участие в Семинаре для членов ОНК и сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека Центрального федерального округа «ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПСИХИАТРИЧЕСКИХ ЛЕЧЕБНЫХ И ЭКСПЕРТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ».

Цель семинара: обучение членов общественных наблюдательных комиссий ЦФО и сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека методикам эффективного общественного контроля за обеспечением прав человека в психиатрических стационарах и экспертных учреждениях, а также конструктивному взаимодействию с государственными органами.

На 2021 год посещение Психиатрических лечебных учреждений в плане ОНК Ивановской области.

С руководящим составом УМВД Ивановской области, прокуратурой области, взаимодействие производится, возникающие вопросы решаем.

С Уполномоченным по правам человека в Ивановской области Светланой Шмелевой активно работаем, налажен обмен информацией, получаем необходимую консультационную и техническую помощь, при необходимости для заседаний ОНК предоставляется помещение.

С Уполномоченным по правам ребенка Татьяной Океанской осуществляем регулярный контроль за положением несовершеннолетних в следственных изоляторах области, проводили и совместный выход.

Департамент внутренней политики Ивановской области откликается на нужды ОНК – функционирует ячейка для почтовых отправок, по обращению председателя ОНК оказывается помощь с транспортом для выездов за пределы города Иванова.

Хочется сказать спасибо администрации УФСИН России по Ивановской области, СИЗО-1 г. Иваново в лице руководителя Кирпичева С.С., Общественной палате Ивановской области, ее руководителю А.Г. Бурлаковой за поддержку инициативы ОНК о проведении личных ежемесячных приемов, информационную поддержку и предоставление технической возможности и помещений для проведения приемов.

С Ивановским региональным отделением общественной организацией Совет ОНК и лично ее руководителем – председателем ОНК 4 созыва Г. Штепа решаем вопросы ресоциализации осужденных после выхода из мест лишения свободы. По инициативе Уполномоченного по правам человека С. Шмелевой создана Рабочая группа по вопросу ресоциализации.

За свои средства изготовили многоцветные маски для членов ОНК.



За 2020 год по итогам проверок серьезных замечаний, не решаемых вопросов по условиям содержания и защите прав, кроме глобального вопроса с качеством питьевой воды в пос. Талицы, и объективных ограничений по санитарно-эпидемиологическим требованиям, не отмечалось. По возникающим у заключенных проблемам принимаются все необходимые и возможные меры для решения.

## **I. ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ УФСИН И УМВД**

**На территории Ивановской области дислоцируются 12 учреждений УФСИН:**

- 3 женские колонии общего режима (ФКУ ИК-3 г. Кинешма, ФКУ ИК-7 г. Иваново, ФКУ ИК-10 п. Бородино);**
- 1 мужская колония общего режима (ФКУ ИК-6 с. Талицы);**
- 3 мужские колонии строгого режима (ФКУ ИК-2 с. Талицы, ФКУ ИК-4 г. Кинешма, ФКУ ИК-5 г. Кохма);**
- 2 следственных изолятора (ФКУ СИЗО-1 г. Иваново, ФКУ СИЗО-2 г. Кинешма);**

- 2 колонии-поселения (ФКУ КП-12 с. Шилекша, ФКУ КП-13 г. Кохма);

- 1 лечебно-исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-8 с. Талицы);

Так же функционирует уголовно-исполнительная инспекция (ФКУ УИИ г. Иваново) и её 9 филиалов.

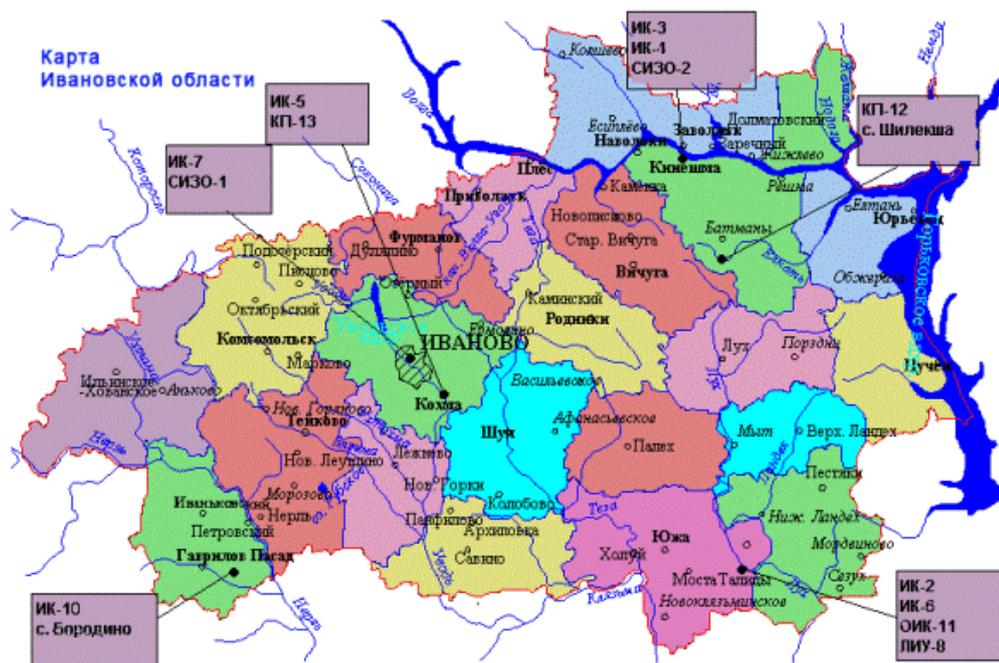
При ИК-3 открыт изолированный участок, функционирующий как исправительный центр.

В учреждениях ИК-4, ИК-6, ИК-7 функционируют участки колонии-поселения (в лимите наполнения учреждения).

В учреждениях ИК-3 и ИК-4 созданы помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов.

- Центр инженерно-технического обеспечения

- Отдел по конвоированию



## 1.2. На территории Ивановской области функционируют 43 учреждения УМВД:

- Дежурные части ОВЛ -24;
- Изоляторы временного содержания – 14;
- Спец. приемники – 4;
- Центр временного содержания несовершеннолетних – 1.

Число лиц, содержащихся в местах принудительного содержания – 25875, в том числе: в ИВС – 7991 (+255) чел, спец. приемниках – 3268 (- 328) чел., ЦВСН –68 (- 14), спец. приемник для иностранных граждан – 95 (-45) чел., дежурных частях – 15702 чел.

## II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ОНК

- 2.1. Плановые комплексные проверки учреждений УФСИН, УМВД, психиатрических лечебниц.
- 2.2. Внеплановые проверки по обращениям заключенных или их родственников.
- 2.3. Проведение регулярных личных приемов как для заключённых на территориях учреждений, так и для родственников в помещении Аппарата Общественной палаты Ивановской области.
- 2.4. Участие в совместных мероприятиях с УФСИН, УМВД по их приглашениям либо по инициативе ОНК (семинары, итоговые совещания, «Прямые линии», видео-конференции ФСИН России, воспитательные мероприятия, и т.д.).
- 2.5. Организация воспитательных, профилактических и культурных мероприятий.

### **III. ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОНК ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ 5 СОЗЫВА за 2020 ГОД**

1. УЧАСТИЕ В «ПРЯМОЙ ЛИНИИ» С НАСЕЛЕНИЕМ НАЧАЛЬНИКА УФСИН С УЧАСТИЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА (ежемесячно по графику УФСИН) - 9
2. ПОСЕЩЕНИЕ МЕСТ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ СИСТЕМЫ УФСИН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ - 43  
 В ТОМ ЧИСЛЕ С ПРОВЕРКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ПО ЖАЛОБАМ - 25  
 В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ УЧАСТИЯ В КУЛЬТУРНЫХ И ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ - 2  
 В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧАСТИЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОС УФСИН РОССИИ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ - 1  
 В ТОМ ЧИСЛЕ УЧАСТИЕ В РАБОТЕ КОМИССИЙ - 12 (51 чел)
3. ПОСЕЩЕНИЕ МПС СИСТЕМЫ УМВД - 8
4. ЛИЧНЫЙ ПРИЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ЧЛЕНОВ ОНК В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ СИСТЕМЫ УФСИН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (с апреля по сентябрь 2020 года) - 19 выездов, принято 53 человека.
5. УЧАСТИЕ В ИТОГОВОЙ КОЛЛЕГИИ УФСИН РОССИИ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ - 1
6. РАБОЧИЕ ВСТРЕЧИ, СОВЕЩАНИЯ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ - 4  
 В Т.Ч. ИНИЦИИРОВАНО ОНК - 2
7. УЧАСТИЕ В ФОРУМАХ, ОБУЧАЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯХ - 3
8. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ШТАБА ОНК - 2
9. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНЫМИ ВЕТВЯМИ ВЛАСТИ - 1 обращение в Прокуратуру области  
 2- УПЧ Ивановской области  
 3 обращения в УМВД Ивановской области  
 3 обращения в Департамент внутренней политики Ивановской области.

10. Осуществление общественного контроля за соблюдением прав заключенных на участие в выборах

Вопросы для проработки на 2021 год –

1. Контроль в психиатрических лечебницах
2. Обеспечение качества питьевой воды в ИУ пос.Талицы Южского района
3. Контроль за ценами в магазинах в местах ПС
4. Решение вопроса с повсеместным введением возможности осуществления связи осужденных с правозащитниками посредством электронной связи (ФСИН-письмо и др.)
5. Введение института видеосвиданий как добровольной альтернативы длительных или краткосрочных свиданий при ограничительных противоэпидемиологических мероприятиях.
6. Решение вопросов обеспечения рабочими местами осужденных в мужских исправительных колониях
7. Ресоциализация

**Подводя итоги по представленному отчету и работе ОНК Ивановской области в 2020 году**, можно говорить о серьезной, кропотливой проделанной работе членами ОНК, введению новых эффективных форм и методов работы, получению новых знаний, усилению воспитательного аспекта деятельности. Нисколько не переоценивая роль ОНК, считаю, что это результат коллективного труда УФСИН, УМВД, Прокуратуры, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Общественной палаты Ивановской области и других заинтересованных организаций и граждан.

Председатель ОНК

Ивановской области



Шишкина С.В.